Текст письма – предложений НП «Сообщество потребителей энергии» в Минэнерго по поводу изменений в КОМ -2016.

**Рассмотрев проект изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам проведения конкурентного отбора мощности (далее – КОМ) в 2015 году (далее – Проект изменений), размещённый на портале**[**www.regulation.gov.ru**](http://www.regulation.gov.ru/)**, сообщаю следующее.**

Принятие представленных Минэнерго России изменений по проведению КОМ на 2016 год **нецелесообразно**, поскольку предложения**не содержат кардинальных изменений,**направленных **на сокращение оплачиваемых потребителями объемов генерирующих мощностей сверх необходимого для покрытия спроса,** а также иных предложений, способствующих стабилизации цены мощности в условиях отсутствия роста спроса на мощность и сокращения электропотребления,**а носят лишь «косметический» характер,** поскольку:

− изменения в пункт 51 Правил оптового рынка по учету коэффициента, отражающего надежность функционирования генерирующего объекта и применяемого к предельному объему поставки мощности генерирующего объекта, заявляемому для участия в КОМ сократит объем мощности с «низкой» готовностью на 2,3 ГВт. При определении планового коэффициента резервирования мощности для целей проведения КОМ, согласно утвержденному приказом Минэнерго Порядку , объем мощности с «низкой» готовностью, а также плановые ремонты и аварийные остановы, уже учтены.**Таким образом, применение этой нормы приведет к двойному учету мощности и тем самым приведет к росту цены КОМ;**

− пунктом 55 Проекта изменений предлагается продлить комфортные условия функционирования генерирующих объектов с «низкой» готовностью и применять к таким объектам «льготные» штрафные коэффициенты. Принятие нормы не способствует повышению качества предоставляемой на оптовый рынок мощности и снижению цены на электрическую энергию при конкурентном отборе ценовых заявок в рынке на сутки вперед, а также не мотивирует компании к модернизации генерирующего оборудования и выполнению ими обязательств по поставке мощности на оптовый рынок. При существующих избытках генерирующей мощности в ЕЭС России, предложения по стимулированию неэффективности не соответствуют совершенствованию технической политики Государства и являются нецелесообразными. **Подход по «льготному» штрафованию уже дважды предлагался Минэнерго для включения в проекты нормативных правовых актов при проведении КОМ на 2014 и 2015 годы, но не был согласован, мнение ОАО «НК «Роснефть» по данному вопросу было дважды учтено (исх. № ИС-536 от 24.06.2013 и № ИС-6221 от 30.06.2014);**

− принятие изменений пункта 108 Правил оптового рынка, связанных с особенностями учета объема мощности генерирующих объектов гидроэлектростанций, указываемого в ценовой заявке на КОМ, необходимо рассматривать совместно с одновременной отменой нормы, введенной постановлением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2014 г. № 820, по увеличению коэффициентов резервирования в 2016 году в зонах свободного перетока (далее – ЗСП) Второй ценовой зоны оптового рынка на 8,55% и только для тех ЗСП, в структуре мощности которых имеются объекты гидроэлектростанций.**Применение изменений по учету объема мощности ГЭС для Первой ценовой неприемлемо и нецелесообразно в виду их малой доли в структуре мощности;**
− предлагаемые изменения в пункт 111 Правил оптового рынка, связанные с изменением механизма ценообразования в КОМ (по ценовой зоне оптового рынка) и**введением минимальной цены КОМ (price-floor), искусственно увеличат объем платежа потребителей при неизменном объеме и качестве поставляемой мощности;**

Принятие изменений, изложенных в пункте 122 Правил оптового рынка по оплате потребителями объема мощности генерирующего объекта, осуществляющего поставку мощности в вынужденном режиме по условиям обеспечения надежного теплоснабжения потребителей в том субъекте Российской Федерации, в котором расположен данный генерирующий объект, маловероятно.

В Проекте изменений содержатся предложения, которые **приводят к дополнительному нетарифному увеличению цены на мощность на оптовом рынке и негативным финансовым последствиям для потребителей электрической энергии.**

В соответствии с пунктом 60 (1) Регламента , указанный Проект изменений подлежит обязательной оценке регулирующего воздействия, поскольку регулирует отношения в области применения и использования обязательных требований к продукции или связанным с ней процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, к выполнению работ и оказанию услуг.

**Обращаю внимание, что в период 2012 – 2014 гг. объём платежей потребителей за мощность при стагнирующем спросе вырос в 1,55 раза (с 296 млрд. руб. в 2012 году до 459 млрд. руб. в 2015 году).** В 2016 году в условиях снижения электропотребления и пикового потребления мощности, ожидается дальнейший рост платежей потребителей за электроэнергию и мощность на оптовом рынке. По нашим оценкам объем платежа за мощность может составить 650-695 млрд. руб. Существенный вклад в рост платежа будет связан с увеличением доходности генерирующих объектов по ДПМ и ДПМ АЭС/ГЭС, поскольку рост цены мощности зависит от величины доходности по долгосрочным государственным облигациям федерального займа (далее – ДГО). Согласно официальным данным Центрального Банка Российской Федерации, доходность по ДГО по итогам за первый квартал 2015 года составила 12,15% годовых, что на 4,18 п.п. больше, чем за аналогичный период прошлого года или на 3,3 п.п. больше, чем за 2014 год в целом. В итоге доходность для расчета цены мощности по ДПМ составит около 20%, а по ДПМ АЭС/ГЭС – около 16,5%.

Дополнительные затраты потребителей будут связаны с компенсацией затрат на функционирование низкоэффективного генерирующего оборудования при отсутствии механизма вывода его из эксплуатации.

С учётом вышеизложенного направляю антикризисные предложения по изменению действующих правил функционирования рынка мощности и проведению КОМ на 2016 год, обеспечив выполнение следующих условий:
 **− переход от маржинального ценообразования к средневзвешенному по тарифам ФСТ (ценовым заявкам поставщиков, поданным на КОМ в соответствии с требованиями экономической обоснованности, определяемыми ФАС России), что позволит вернуть историческую справедливость механизма ценообразования, сохранить перспективный резерв мощности и снизить искусственно завышенные цены на рынке;

− проводить долгосрочный КОМ сроком на 3 года с ежегодными отборами, корректирующими спрос на мощность;

− решить проблему избыточной мощности путем вывода из эксплуатации низкоэффективного генерирующего оборудования;

− обеспечить участие в КОМ генерирующей мощности в объеме ценопринимания, обеспечивающей выработку электроэнергии в теплофикационном цикле («вынужденная» мощность по теплу), а так же мощности, требуемой СО для поддержания системной надежности («вынужденная» мощность по электрике). Ценопринимающие заявки так же подают в КОМ по объектам АЭС, ГЭС и ДПМ;

− пересмотра инвестиционной составляющей АЭС. Для существующих объектов ДПМ АЭС/ГЭС – полное исключение доходности при расчете цены мощности, поскольку финансирование строительства новых энергоблоков осуществлялось за счет целевых инвестиционных средств, оплачиваемых оптовым рынком и не являющихся заемным капиталом;

− ограничения величины доходности генерирующих объектов, осуществляющих поставку мощности по ДПМ, до уровня 12-14%;

− пересмотра существующего Положения по определению величины спроса на мощность и Порядка определения коэффициента резервирования;

− не оплачивать мощность генерирующих объектов не отобранной в КОМ;

− консервацию генерирующего оборудования проводить после КОМ, через аукцион на понижение цены, сроком на 3 года. Объем мощности, предназначенный для консервации лимитирован и определяется СО, исходя из условий необходимости и экономической целесообразности поддержания перспективного резерва мощности. Если за время консервации генерирующее оборудование не востребовано – гарантированный вывод из эксплуатации;
− исключить возможность «увода» мощности с оптового рынка путем повышения значений штрафных коэффициентов;

− доработать изменения в пункт 108 Правил оптового рынка, согласно которым не допускать участие генерирующих объектов в КОМ, значение КИУМ которых для турбоагрегатов с давлением свежего пара 9 МПа и старше 55 лет, составляет менее 30%, а для остальных генерирующих объектов – менее 8%.**

На основании изложенного, прошу при доработке проекта изменений по вопросам проведения конкурентного отбора мощности на 2016 году учесть приведённые замечания и предложения.